



DIRECTORIO
LEGISLATIVO

FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

Agosto 2023

Elecciones Presidenciales y Legislativas en Ecuador

Informe pre electoral



Resumen General

El 20 de agosto los ecuatorianos elegirán presidente, vicepresidente y 137 asambleístas. Los comicios sucederán tras la decisión de Guillermo Lasso de aplicar el mecanismo constitucional conocido como “Muerte Cruzada” para disolver la Asamblea Nacional y acabar con su propio mandato, lo que obligó al país a ordenar una nueva elección de manera anticipada.

El próximo presidente de Ecuador tendrá un mandato de 18 meses, durante el cual deberá afrontar las preocupaciones centrales de la población, principalmente la creciente ola de violencia e inseguridad que afecta a todo el territorio nacional. Cabe destacar que los sondeos no anticipan una victoria en primera vuelta de ningún candidato. De confirmarse estas mediciones, habría un balotaje en octubre. Para estas elecciones de agosto, la candidata por Revolución Ciudadana, Luisa González, lidera las preferencias de voto.

A su vez, la configuración prevista para la próxima Asamblea Nacional guarda similitudes con la estructura legislativa previa a la disolución impartida por Lasso, caracterizada por una dispersión significativa de agrupaciones políticas sin posibilidades de establecer una agenda propia. No obstante, es altamente probable que el movimiento Revolución Ciudadana sea el espacio que irrumpa con la bancada más nutrida en el nuevo legislativo.

Después de las elecciones, se prevé que el movimiento Actuemos y otras coaliciones legislativas logren una cantidad considerable de escaños, aunque no alcanzarían una mayoría contundente para imponer su agenda. En este contexto, sería necesario que establezcan conexiones con espacios políticos tradicionales, como el Partido Social Cristiano, con el fin de crear alianzas que faciliten la implementación de sus agendas legislativas. Además, esta colaboración podría ayudar a construir una mayoría legislativa que actúe como contrapeso al movimiento Revolución Ciudadana.

Bajo este escenario, el próximo presidente tendrá la necesidad de establecer puentes de comunicación, negociación y consenso entre las diversas fuerzas políticas, a fin de lograr impulsar y materializar su plan de gobierno. La capacidad de estas coaliciones emergentes para colaborar y forjar acuerdos determinará en gran medida la eficacia del proceso de toma de decisiones y la consecución de objetivos concretos para el país.

¿Cómo se llegó a este domingo electoral?

16 de marzo	⊙	UNES impulsa segundo intento de juicio político contra Guillermo Lasso
⋮		
30 de marzo	⊙	Asamblea inicia proceso contra Lasso por delito de peculado.
⋮		
9 de mayo	⊙	Legislativo convoca al mandatario para defenderse
⋮		
16 de mayo	⊙	Lasso comparece ante el Poder Legislativo
⋮		
17 de mayo	⊙	Lasso disuelve la Asamblea y convoca a elecciones anticipadas
⋮		
9 de agosto	⊙	Asesinato del candidato Fernando Villavicencio
⋮		
20 de agosto	⊙	Realización de próximas elecciones generales

Tras un primer intento fallido en 2022, en marzo el movimiento político aliado al expresidente Rafael Correa, Unión por la Esperanza, impulsó un nuevo proceso de juicio político en contra del presidente Guillermo Lasso bajo el cargo de presuntos delitos contra la administración pública. La solicitud fue respaldada por los legisladores opositores del Partido Social Cristiano (PSC), una fracción de la Izquierda Democrática (ID) y Pachakutik.

En medio del proceso de destitución, la Asamblea convocó al presidente para que ejerciera su derecho a la defensa ante las acusaciones de peculado. Lasso asistió a mediados de mayo, no obstante no logró desarticular el proceso en su contra.

Al día siguiente de presentarse ante la Asamblea, los acuerdos de los distintos bloques se encaminaban a favor de la destitución de Lasso. Ante ese escenario, el presidente resolvió apelar a un mecanismo constitucional (denominado "muerte cruzada") para finalizar el mandato de los legisladores y adelantar las elecciones que estaban previstas para 2025. Tras esta decisión se convocaron a elecciones para el 20 de agosto, y una posible segunda vuelta el 15 de octubre.

La vocación de la medida era descomprimir el escenario político que se mostraba irreconciliable entre oficialismo y oposición, sin embargo lejos de eso se tradujo en un aumento del conflicto político y social. Iniciada la campaña, el clima político aumentó en intensidad y violencia. Este clima tuvo como pico más alto los asesinatos del candidato presidencial por Movimiento Construye Fernando Villavicencio y del dirigente de Revolución Ciudadana Pedro Briones por motivos que aún no fueron esclarecidos pero identificados por la clase dirigente como crímenes políticos.

En ese contexto se dan las elecciones de este fin de semana.

Candidatos y Propuestas

Luisa González - Revolución Ciudadana

Es la única mujer entre los aspirantes a la Presidencia y forma parte de un movimiento político de izquierda progresista asociado a la figura del expresidente Correa.

Fue funcionaria pública bajo la administración de Rafael Correa (2008-2017), pasando por diversas carteras ministeriales de alto rango.



Propuestas

- Generar impuestos a grandes plataformas transnacionales
- Aumentar los volúmenes de exportación.
- Mantener el sistema de medicamentos gratuitos para jubilados.
- Fomentar la energía y el sector minero.
- Reconstruir y recuperar la credibilidad de la Justicia

Jan Topic - Alianza por un País sin Miedo

Empresario y “outsider” en la política ecuatoriana que busca ofrecer un cambio generacional y una renovación política.

En términos ideológicos, se define de derecha en materia de apertura de mercados, aplicación de austeridad económica, pero de izquierda en cuestiones sociales.



Propuestas

- Creación de incentivos tributarios a empleadores
- Promoción de las inversiones público-privadas en base a incentivos tributarios.
- Promoción de la conservación del medio ambiente
- Reducción del tamaño del Estado en términos de secretarías y ministerios.
- Simplificación del sistema tributario

Candidatos y Propuestas

Otto Sonnenholzner - Alianza Actuemos

Fue vicepresidente durante el gobierno de Lenín Moreno. Busca obtener votos de otros miembros de la élite empresarial, así como de liberales económicos de derecha.

Asimismo, su plan de gobierno está enfocado en la seguridad ciudadana y la recuperación económica.



Propuestas

- Promocionar la economía naranja como eje de desarrollo sostenible
- Desarrollar programas de empleo para jóvenes.
- Proteger y fortalecer la dolarización
- Impulsar la reactivación de la inversión privada.
- Fortalecer la seguridad pública, el acceso a la justicia y la transparencia.

Yaku Pérez - Claro que se Puede

Líder indigenista de izquierda. Fue presidente de la Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa (ECUARUNARI) entre el 2013 y el 2019.

Se candidatea por segunda vez a la presidencia, con la alianza conformada por el Partido Socialista, Unidad Popular y Democracia Sí.

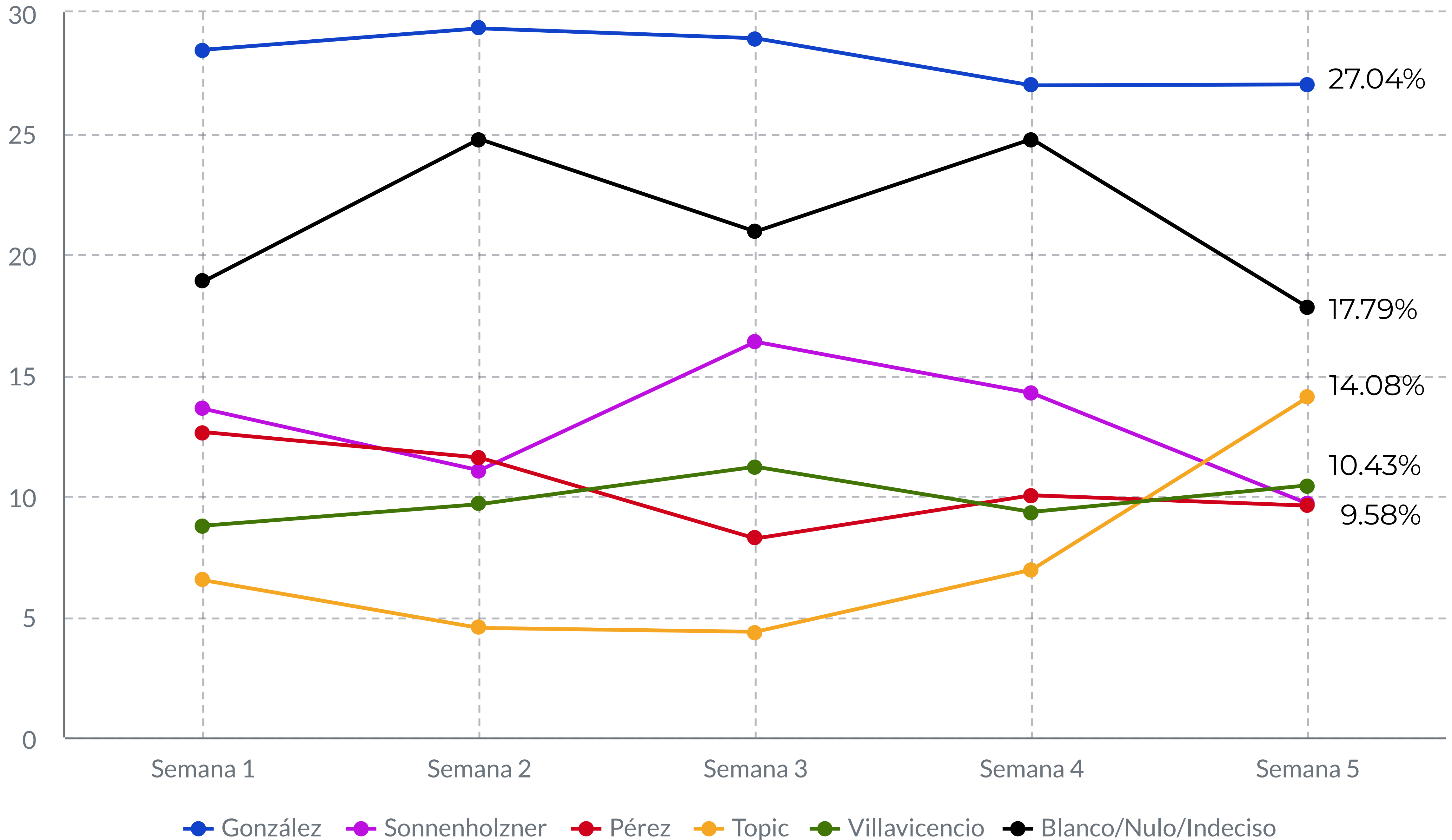


Propuestas

- Promocionar nuevas fuentes de empleo.
- Impulsar la separación banca-Estado
- Proteger la naturaleza, el agua y la biodiversidad
- Creación de un nuevo pacto ético, social y político, económico expresado en una Asamblea Nacional Constituyente
- Incrementar y ampliar la recaudación tributaria

¿Qué dicen las encuestas?

Proyecciones



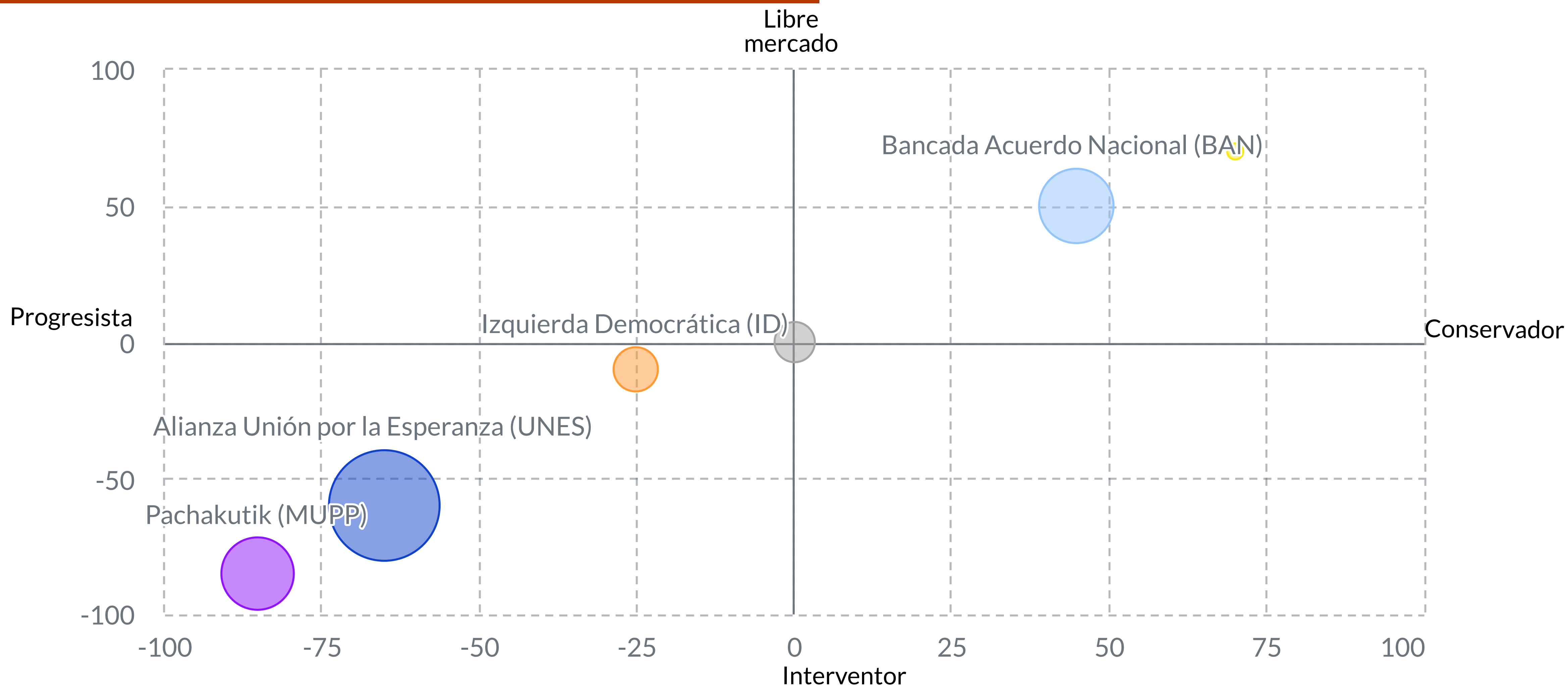
*Fuente: Elaboración propio

¿Qué dicen las encuestas?

Proyecciones

- Las encuestas reflejan una intención de voto **encabezada por Luisa González, candidata de Revolución Ciudadana** más allá de una leve caída en los últimos días. Aunque lidera el espacio, está lejos de obtener los votos necesarios para ganar en primera vuelta.
- Una gran incógnita del domingo será **quien se quede con el segundo puesto**. Cuatro candidatos disputan en un margen menor al tres por ciento el segundo lugar y con él ingresar en un eventual balotaje. Cabe señalar que entre estos candidatos el mejor posicionado, con una muy reducida ventaja, es **Jan Topic**. A su vez, Topic tiene a su favor que en las últimas semanas la tendencia en las encuestas fue creciente (a diferencia de los demás candidatos).
- Los sondeos reflejan **que ninguno de los candidatos alcanzaría el umbral del 40 % de los votos válidos**, junto con una diferencia superior a diez puntos porcentuales sobre el segundo para alzarse con la victoria el domingo. Así hay altas chances de que se deba **llevar a cabo una segunda vuelta electoral en octubre**.
- En referencia al nivel de decisión, las encuestas **señalan que un considerable porcentaje de la población aún no definió su voto**, lo cual sugiere un panorama político susceptible a cambios. Por otro lado, podrían verse transformaciones significativas en las preferencias electorales que no fueron anticipadas por las encuestas, debido al reciente impacto del asesinato del candidato presidencial Fernando Villavicencio.
- Lo que todo espacio político en contienda deberá considerar es que **los resultados de las elecciones legislativas serán un elemento central a tener en cuenta a la hora de diseñar su plan de gobernabilidad**, especialmente si se presenta una dinámica similar a la que enfrentó el presidente Lasso durante su mandato. La falta de una mayoría parlamentaria y la incapacidad de generar consensos, limitó la capacidad del Ejecutivo para impulsar iniciativas clave en su administración. Por lo que, **el resultado de la composición de la Asamblea se erige como un factor determinante en la capacidad del futuro presidente para llevar a cabo su agenda y cumplir con sus propuestas en el corto período de su mandato**.

¿Cuál era el perfil ideológico de la Asamblea disuelta?



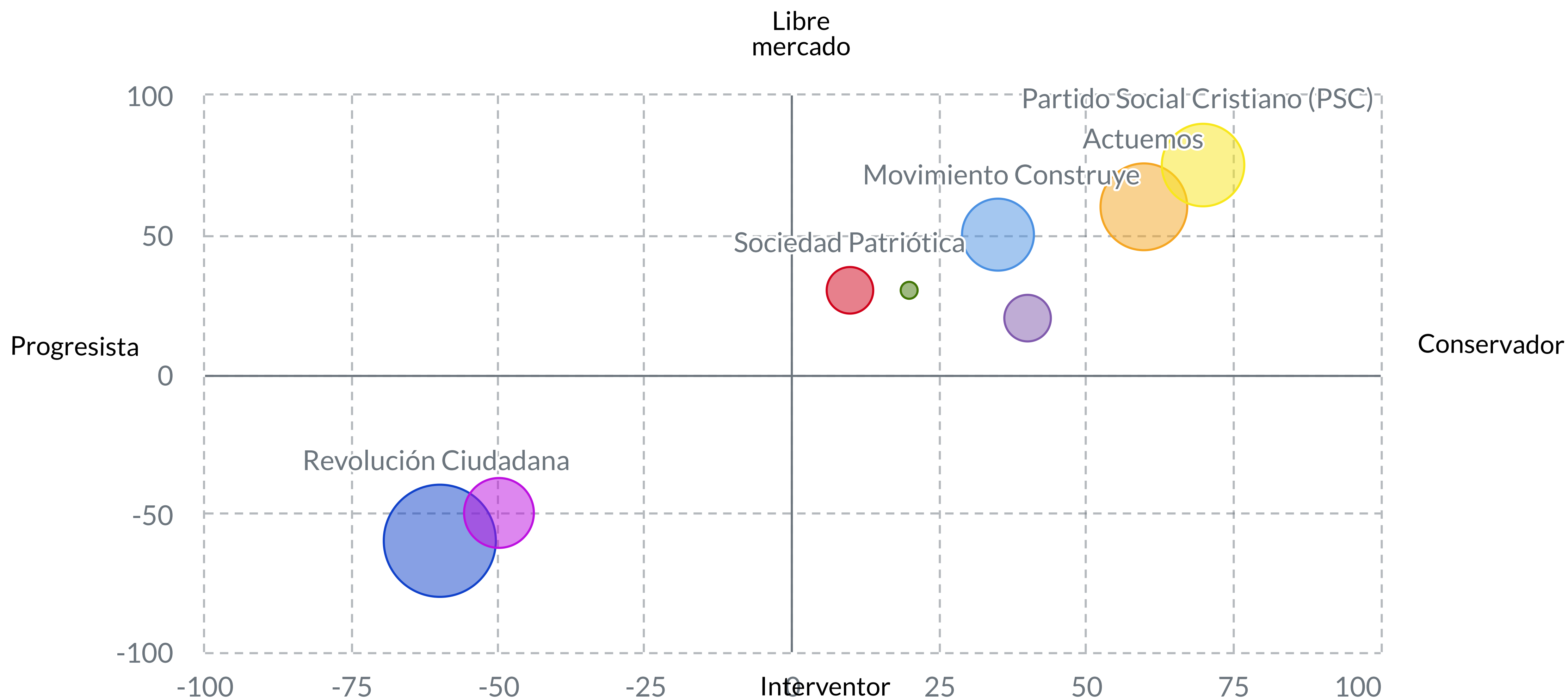
* Los partidos fueron ubicados en base a su posición frente a temáticas en materia económica y social.
* El tamaño de cada círculo se corresponde con el número de legisladores electos para el período 2021-2025.

Antes de su disolución, la Asamblea Nacional ecuatoriana reflejaba un **espectro político diverso en el que convergían diversas fuerzas y corrientes ideológicas**. La dinámica parlamentaria estaba caracterizada por la presencia de múltiples partidos y coaliciones que representaban tendencias de **centro, izquierda y derecha**, en las que ninguna fuerza conseguía imponer sus prioridades particulares.

¿Cuál era el perfil ideológico de la Asamblea disuelta?

- Dentro de las facciones más progresistas de izquierda se **encontraban el partido Pachakutik y el partido Unión por la Esperanza (UNES)**, respaldado por el expresidente Rafael Correa, mientras que una facción más centrista la representaba la Izquierda Democrática. Junto a ellos, había otros grupos que abogaban por enfoques más conservadores en términos fiscales y económicos, como el Partido Social Cristiano y el movimiento oficialista Creando Oportunidades.
- A pesar de que el **oficialismo logró agrupar a los movimientos más pequeños** presentes en la Asamblea Nacional y formar la coalición conocida como la **Bancada del Acuerdo Nacional**, el Ejecutivo no logró generar consensos con otros sectores, lo que limitó su capacidad para gobernar y promover su propia agenda legislativa.
- Cómo se desprende del gráfico, **la lejanía ideológica de las fuerzas mayoritarias de la Asamblea Nacional son un factor explicativo respecto a la complejidad con la que tuvo que lidiar Guillermo Lasso para construir consensos en torno a su agenda de gobierno**. Siendo su bancada la única situada en la porción conservadora y liberal pro mercado, la construcción de puentes se complejizó, debiendo el presidente ceder en múltiples disposiciones de su agenda de gobierno para lograr destrabar la aprobación legislativa de parte de sus propuestas de campaña. El fin anticipado de su gestión también podría ser explicado, entre otros muchos factores, por esta lejanía ideológica y su incapacidad de construir consensos con esos otros partidos.
- De todos modos, es importante señalar que, a pesar de las divergencias ideológicas y los recurrentes enfrentamientos tradicionales entre los sectores de izquierda y derecha, los debates para destituir a Lasso tuvieron el efecto de dejar en un segundo plano esas discrepancias y consolidar una oposición sólida con capacidad para destituir al primer mandatario. De esta manera, se puso de manifiesto que, **según la urgencia y relevancia de la situación, los partidos son capaces de forjar alianzas con formaciones políticas opositoras con el objetivo de alcanzar sus propios intereses**.

¿Cómo podría quedar la nueva Asamblea?



* Los partidos fueron ubicados en base a su posición frente a temáticas en materia económica y social.
* El tamaño de cada círculo se corresponde con la intención de voto de cada coalición de acuerdo a un promedio de encuestas.

Las elecciones del domingo se distinguirán por una oferta electoral inclinada predominantemente hacia el cuadrante pro libre mercado y con tendencias conservadoras. A pesar de esta inclinación, las encuestas sugieren que la distribución de escaños podría decantarse mayoritariamente hacia el ala más progresista del espectro político, debido a la alta probabilidad de que el movimiento Revolución Ciudadana consiga conformar una considerable bancada en la Asamblea.

Poder Legislativo: Proyecciones



- También se observa la aparición de nuevas coaliciones electorales de orientación de derecha (como son las alianzas Actuemos y Por un País sin Miedo), que han cobrado relevancia en el contexto político electoral ante la ausencia de candidaturas de partidos tradicionales como el actual oficialismo CREO, la Izquierda Democrática o Pachakutik. Esta tendencia subraya la dinámica cambiante y la búsqueda de afinidades estratégicas entre distintas fuerzas políticas con el propósito de fortalecer sus posiciones y maximizar su representación en el Legislativo.
- La formación de estas coaliciones refleja la complejidad de la arena política futura. En principio, la nueva Asamblea contaría con un perfil más fragmentado y con una polarización más marcada entre dos tendencias antagónicas. La inexistencia de espacios de centro que pudieran actuar como comunicantes entre ambos polos podría generar nuevamente una complejidad para que el nuevo presidente y su bancada pueda avanzar con la aprobación de su agenda legislativa.

Articuladores políticos

Estas elecciones se inscriben en un proceso de deterioro en las relaciones entre la Asamblea Nacional y el Poder Ejecutivo. Paulatinamente, bloques que tenían pocos vasos comunicantes entre sí fueron alineándose con la oposición al presidente Guillermo Lasso en un repositorio escaso de consensos en otras agendas temáticas. El próximo presidente deberá atender el vínculo con los legisladores para evitar un escenario similar.

En ese sentido, cobran mayor influencia algunos de los posibles legisladores de la nueva Asamblea con la posibilidad de construir acuerdos entre bancadas y poderes.

Los principales articuladores políticos que aspiran a la reelección (con chances concretas) son los siguientes:



Pierina Correa: Ella es hermana del expresidente Rafael Correa y actual candidata nacional en representación del movimiento Revolución Ciudadana. Correa anunció que el movimiento político buscará impulsar la agenda legislativa de UNES que quedó “pendiente”, incluyendo proyectos que apunten a la expansión de la cobertura universal para grupos como los comerciantes informales, artistas y transportistas, entre otros.



Marcela Holguín: Comenzó su trayectoria política en 2017 al postularse como candidata a asambleísta en representación de lo que en ese momento constituía el movimiento Alianza PAIS y en esta ocasión se presenta como contendiente por Revolución Ciudadana. Antes de la clausura de la Asamblea, Holguín ocupaba el cargo de primera vicepresidenta del órgano legislativo.



Esteban Torres Cobo: En el periodo legislativo previo, desempeñó el rol de coordinador de la bancada del Partido Social Cristiano (PSC). Durante su tiempo como legislador, Torres fue elegido como segundo vicepresidente. Además, Torres también desempeñó un papel como interpelante en el proceso de juicio político dirigido contra Lasso.

Otros informes de Directorio Legislativo



Informe Post-Electoral: Primarias en Argentina

MÁS INFO



Balance Legislativo 2022-2023 - Colombia

MÁS INFO



DIRECTORIO LEGISLATIVO

FORTALECEMOS LAS DEMOCRACIAS DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING DEMOCRACIES IN LATIN AMERICA

Directorio Legislativo es una organización apartidaria e independiente que hace 10 años promueve el fortalecimiento de los poderes legislativos y la consolidación de los sistemas democráticos de América Latina a través de la transparencia, el acceso a la información pública y el diálogo con actores del sector público, privado, académico y de la sociedad civil.

 info@directoriolegislativo.org



BUENOS AIRES

Av. Entre Ríos 258 3o E
(1079) CABA, Argentina
+ (5411) 5218-4647



WASHINGTON D.C.

1110 Vermont Ave, NW, Suite 800
Washington DC 20005, USA
+ 1 (786) 828-0675