



Informe
Enero 2019

EL SALVADOR Elección presidencial

Informe Pre-electoral



Análisis Político
Servicio de Información Regulatoria



RESUMEN EJECUTIVO

Tras las elecciones legislativas de 2018 que dejaron sin mayoría legislativa al partido gobernante, el Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional, **El Salvador se prepara para acudir nuevamente a las urnas.** Esta vez los salvadoreños tendrán que decidir **quién será su próximo Presidente de la República por el período 2019-2024.**

Se trata de unos comicios marcados por el **creciente descontento por parte de la ciudadanía hacia los dos partidos** que han dominado la escena política nacional desde el fin de la guerra civil de 1992: **ARENA** y el **FMLN.**

En un contexto donde los salvadoreños no creen que estos partidos puedan superar los principales obstáculos del país, que son el débil crecimiento económico y la alta inseguridad, **Nayib Bukele -líder del tercer partido más importante, GANA,- se alza como claro favorito.**

En concordancia con las principales preocupaciones del electorado, esta **elección se ha visto dominada por temáticas relativas a la economía, el empleo, y la inseguridad.** Se prevé así que quien se consagre como **futuro Presidente de la República priorice estos puntos a lo largo de su mandato.**

¿Qué se elige?

El domingo 3 de febrero se llevarán a cabo en El Salvador los comicios presidenciales para elegir al Presidente de la República y su Vicepresidente para el mandato 2019-2024.

Calendario electoral

La Constitución Política de la República de El Salvador estipula que el Presidente ejerce su cargo por cinco años (Art. 154). Tanto la asunción como su retirada del cargo se realiza el 1 de junio.

Este año la votación se realizará el domingo 3 de febrero.

¿Habrá segunda vuelta?

Según la Constitución, si ningún candidato obtiene la mayoría absoluta de los votos (la mitad más uno), se organizará una segunda vuelta entre los dos candidatos más votados antes de cumplirse el mes de conocidos los resultados de la primera elección (Art. 80).

¿Cómo se elige?

Por sufragio igualitario, directo, libre y secreto.

¿Quiénes son los candidatos?

Los candidatos a disputarse la presidencia son 4. Estos son: Carlos Calleja (ARENA), Hugo Martínez (FMLN), Josué Alvarado (VAMOS), y Nayib Bukele (GANA).

¿Cuándo asumirá el próximo gobierno?

El candidato ganador –vaya o no a segunda vuelta electoral- ocupará la presidencia a partir del sábado 1 de junio del 2019.

Contexto político

- Estas elecciones se ven marcadas por el **creciente descontento por parte de la ciudadanía con los partidos tradicionales del país**: el partido de derecha **Alianza Republicana Nacionalista (ARENA)** y el **Frente Faribundo Martí de Liberación Nacional (FMLN)**, partido de izquierda.

Esta situación ya se vio **reflejada en los comicios legislativos** de marzo del año pasado. En ése entonces, la ciudadanía optó por favorecer al principal partido opositor, ARENA en detrimento del oficialista FMLN. Sin embargo, **para esta contienda se prevé una insatisfacción generalizada hacia ambos partidos**; tras décadas de crecimiento económico inestable y altas tasas de inseguridad, **los salvadoreños ya no creen que ARENA y el FMLN sean capaces de solucionar los desafíos del país.**

Se perfila así una **crisis en el sistema bipartidista** que prima en el país desde el restablecimiento de la democracia en 1992. En ese entonces, la firma de los Acuerdos de Paz pusieron fin a 12 años de guerra civil (1980-1992). Desde las elecciones generales de 1994 -primeras elecciones después de la guerra civil-, el escenario político ha estado dominado por el FMLN y ARENA.

- El candidato mejor posicionado, **Nayib Bukele (GANA)**, ha **canalizado la impopularidad del Tribunal Supremo Electoral (TSE)** y el proceso democrático en general. El candidato ha realizado su campaña haciendo referencia a su **gestión a nivel municipal** -fue alcalde de la capital San Salvador entre 2015 y 2018-, vista como transparente y **ausente de casos de corrupción.**

Asimismo, la decisión del TSE de negarle a Bukele la posibilidad de registrar su propio partido político -Nuevas Ideas- le permitió a este candidato **argumentar que el *establishment* político quiere impedir su llegada a la presidencia.** Esto fomentó la **antipatía ciudadana con la democracia.**

Contexto político

- Los **problemas vinculados a la economía** encabezan el **ránking de preocupación para los ciudadanos**. Esto es consecuente con la **débil performance económica** que ha caracterizado al gobierno actual, así como con la percepción de que **la corrupción afecta el crecimiento del país**.

Principalmente, los salvadoreños están preocupados por la **falta de oportunidades laborales**. Todos los **candidatos** buscan responder a esta situación, y es por ello que **todos comparten la pretensión de generar empleo y mejorar el sistema educativo nacional**.

- **Por otra parte, la seguridad pública** (la violencia, la delincuencia y la inseguridad) también ocupa un **lugar prioritario en la agenda política de El Salvador**. Por este motivo, **el tema central en las campañas electorales** de todos los partidos: **GANA, ARENA y FMLN** incluyen el eje seguridad en sus plataformas de gobierno. El **primero**, mediante políticas que ataquen la desigualdad social. Los **últimos dos**, a través de medidas de prevención tales como mayor presencia policial en el territorio nacional.

Candidatos principales

Para las elecciones presidenciales del 3 de febrero se inscribieron oficialmente cuatro candidatos, tres de los cuales lideran la intención de voto. A continuación encontrarán un perfil de ellos tres.



Nayib Bukele
Gran Alianza por
la Unidad
Nacional



Empresario, 37 años.

Comenzó a estudiar Ciencias Jurídicas en la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas pero la interrumpió para dedicarse a las empresas familiares.

Fue miembro del FMLN de 2012 a 2017. En 2018 se unió a su actual partido, GANA.

En 2012 fue electo como Alcalde de Nuevo Cuscatlán y en 2015 como Alcalde de San Salvador.

Fórmula presidencial: Félix Ulloa.



Carlos Calleja
Partido Alianza
Republicana
Nacionalista



Empresario, 42 años.

Nieto del fundador de la marca Super Selectos, la principal cadena en el rubro de supermercados en el país para finales del siglo XX. En 2008 se alió con otras marcas para enfrentar el avance de Walmart.

Estudió artes liberales en *Middlebury College*, EE.UU. y una maestría en administración de empresas en la Universidad de Nueva York.

Es afiliado de ARENA desde el 2013.

Fórmula presidencial: Carmen Aída Lazo.



Hugo Martínez
Frente Farabundo
Martí de
Liberación
Nacional



Ingeniero agrónomo, 51 años.

Se especializó en ingeniería de la formación y sistemas de empleo.

Fue diputado nacional por San Salvador entre el 2003 y el 2009, en ambos casos representando al FMLN.

Asumió como Ministro de Relaciones Exteriores entre el 2009-2013 y el 2014-2018. Entre ambos periodos fue Secretario General del Sistema de Integración Centroamericana.

Fórmula presidencial: Karina Sosa.

Propuestas económicas



Nayib Bukele
"Plan Cuscatlan"



- **Finanzas.** Administración de subsidios y apoyos con especial énfasis en las mujeres, adultos mayores, jóvenes y personas con discapacidad.
- Fomentar las inversiones internacionales en infraestructura pública de transporte, espacios públicos y acceso a servicios básicos.
- Plan de inversiones conjuntas con los salvadoreños en el exterior.
- **Producción.** Apoyar a los productores con el objetivo de establecer una red de relaciones y negocios locales e internacionales.
- **Modernización.** Transformar horizontalmente el aparato estatal para hacerlo menos político y más ciudadano.
- Implementación del Sistema Búho para mantener al Ejecutivo informado del trabajo de las diferentes dependencias (salud, educación, empleo y seguridad, entre otros).
- **Seguridad.** Disminuir los factores de desigualdad y desintegración social para combatir la violencia.
- **Educación.** Inversión en educación inicial, de 0 a 5 años.
- Reducir la deserción escolar a través de satisfacción de necesidades básicas. Hacer de la escuela un lugar para aprender, no de alimentación. Para ésto sostiene que hay que fomentar los deportes y la cultura.
- **Trabajo.** Generar oportunidades de empleo para materializar el sentido de estudiar y también evitar emigraciones.

Para ver plan de gobierno completo haga [click aquí](#)

Propuestas económicas



Carlos Calleja

"Plan Esperanza con Trabajo Para Todos"



- **Producción.** Incremento de entre 15% y 50% los ingresos de los productores agropecuarios tras asistencia técnica, desarrollo de centros de acopio y de labores de inteligencia de mercado.
- **Comercio.** Ampliación global de posibilidades de exportación a través de Internet.
- **Trabajo.** Creación de 50.000 empleos en tres puntos de desarrollo (San Salvador, Oriente y Occidente). Los salarios promedios serán de USD 800 al mes.
- Creación de guarderías para el cuidado de niños en horario laboral de los padres.
- **Seguridad.** Se priorizará la prevención sobre la represión.
- La represión del delito será reemplazada por la persecución del delito bajo el enfoque de paz social.
- **Salud.** Mejoramiento de los servicios de salud y reducción de la morbilidad y la mortalidad de los pacientes.
- Garantizar el abastecimiento continuo de medicamentos, insumos médicos, e insumos no médicos.
- **Educación.** Desarrollo de plataformas digitales para enseñar inglés.

Para ver el plan completo de gobierno haga [click aquí](#)

Propuestas económicas



Hugo Martínez
"Plan Por un País Mejor"



- **Trabajo.** Creación de 385 mil empleos en cinco años invirtiendo en los sectores de la construcción, farmacéutica y tecnología.
- **Trabajo.** Mejorar salarios a través de políticas de consenso y garantía de igualdad entre mujeres y hombres.
- **Producción.** Incentivar la inversión privada para el desarrollo económico de las micro, pequeñas y medianas empresas en las áreas rurales y urbanas.
- **Producción.** Diversificación productiva y sostenibilidad energética.
- **Educación.** Expansión del presupuesto de la Universidad de El Salvador.
- **Seguridad.** Fortalecimiento del enfoque comunitario de la seguridad y expansión territorial del despliegue de oficiales de seguridad.
- **Salud.** Modernización del sistema de compra, almacenamiento y entrega de medicamentos.
- **Salud.** Vigilar sistema de precio de medicamentos.
- **Finanzas.** Emisión de créditos estatales especiales para cooperativas de comercio.
- **Finanzas.** Subsidio de 15 metros cúbicos de agua potable mensual a las familias en extrema pobreza.
- **Finanzas.** Tarifa preferencial en el acceso al agua potable para viviendas, micro empresas y negocios familiares.
- **Finanzas.** Modernizar pasos binacionales, ampliar las alternativas de transporte y extender las carreteras y puentes.

Para ver el plan de gobierno completo haga [click aquí](#)

Últimos sondeos



Nayib Bukele
Gran Alianza por
la Unidad
Nacional

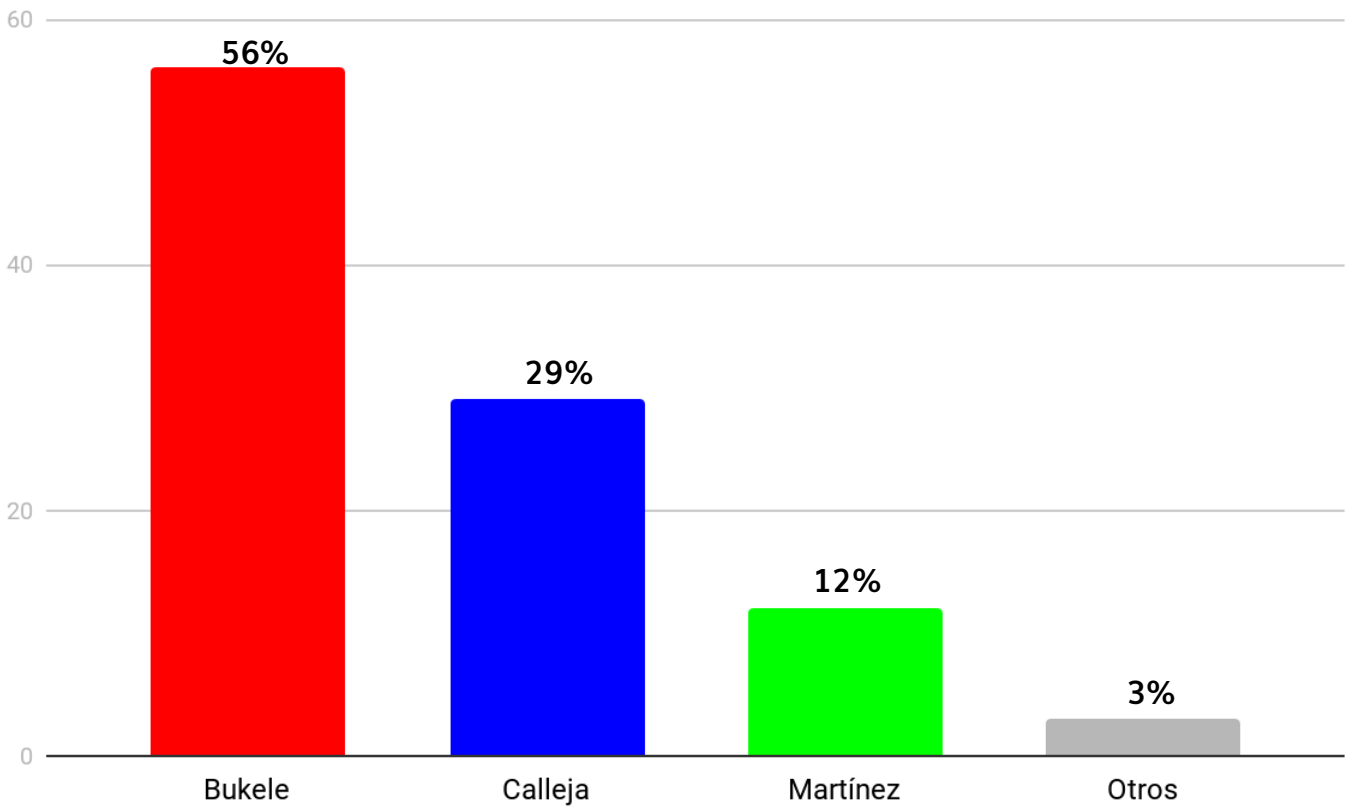


Carlos Calleja
Partido Alianza
Republicana
Nacionalista



Hugo Martínez
Frente Farabundo
Martí de
Liberación
Nacional

Últimos sondeos Enero 2019*

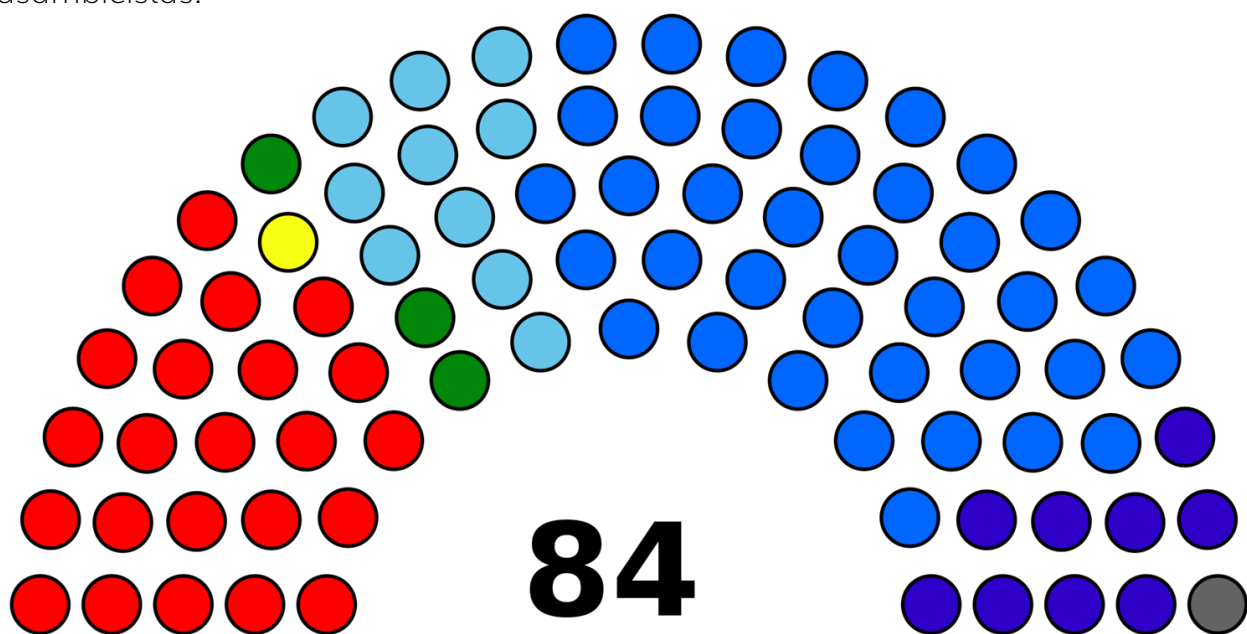


* Fuente: elaboración propia en base a los sondeos realizados por consultoras locales entre el 15 y el 25 de enero de 2019.

¿Cómo será la relación del nuevo Presidente con el congreso?

Si **Bukele** logra alzarse como próximo Presidente de la República, se enfrentará a un **Congreso donde su partido es un actor minoritario**. GANA es el **tercer partido en número de bancas (10)**, por detrás de ARENA y FMLN, que contabilizan 37 y 23 curules respectivamente.

Esto implica que Bukele tendrá **dificultades para imponer su propia agenda legislativa**, y requerirá de **apoyo externo** para tramitar sus iniciativas prioritarias. En este sentido, se espera que Bukele **recurra a ARENA**, dado que actualmente es el partido más importante en la Asamblea Legislativa, y es ideológicamente cercano a GANA. **En menor medida se prevé que lo mismo ocurra con el PCN**, partido de centro-derecha con una presencia de 9 asambleístas.



Oficialismo

● **FMLN:** 23 Asambleístas

Oposición

- **ARENA:** 37 Asambleístas
- **GANA:** 10 Asambleístas
- **PCN:** 9 Asambleístas
- **PDC:** 3 Asambleístas

Independientes

- **CD:** 1 Asambleísta
- **No partidarios:** 1 Asambleísta

Total: 23 Asambleístas

Total: 59 Asambleístas

Total: 2 Asambleístas

Proyecciones

- **Bukele se posiciona como favorito.** Con una expectativa de voto que prácticamente dobla la de su rival más cercano, se proyecta una contienda donde **Bukele se imponga con comodidad.** Si bien no se puede confirmar que el candidato superará la mitad más uno de los votos - evitando así recurrir a una segunda vuelta-, las encuestas apuntan a una **victoria certera por parte del candidato de GANA.**
- **Un escenario legislativo desafiante más no imposible.** La composición de la Asamblea Legislativa fue definida en 2018 y volverá a cambiar nuevamente en 2021. De momento, esto implica que **GANA no gozará de mayoría legislativa en el Congreso;** sólo posee 10 bancas de un total de 84.

Sin embargo, en línea general **la mayor parte de los partidos de El Salvador se sitúan a la derecha del espectro político,** incluyendo el partido mayoritario en la Asamblea, ARENA (37 bancas).

Por lo tanto, si bien **Bukele** se presenta como un candidato anti-*establishment*, **sus propuestas de gobierno van en línea con aquellas esbozadas por estos partidos.**

Esta situación, en conjunto con la deslegitimación del izquierdista FMLN y sus escasas 23 bancas, **pondrá a prueba la capacidad de negociación de Bukele frente al partido mayoritario en el Congreso ARENA.**

- **El trabajo como prioridad. Todos los candidatos concuerdan en la necesidad de generar empleo** en El Salvador. Teniendo esto en cuenta, es altamente probable que el futuro Presidente de la República priorice esta temática a lo largo de su Gobierno. Se prevén así **políticas de reactivación de la economía y programas de inversiones, con miras a lograr un crecimiento económico sostenido que garantice un incremento en los puestos de trabajo.**

En caso de ganar **Bukele o Martínez,** es probable que este tipo de medidas se vea complementada por numerosos **programas estatales de becas, incentivos y créditos.** Por su parte, **Calleja ha enfatizado menor intervención estatal** en la economía.



BUENOS AIRES

Avenida Entre Ríos 258 3E
(1079), Argentina
Tel. + (5411) 5218-4647

WASHINGTON DC

1110 Vermont Ave, NW, Suite 500,
DC 20005, USA
Tel. +1 (786) 828-0675